



De Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Datum
22 november 2022

Ons kenmerk
z2022-05547

Uw brief van
30 augustus 2022

Uw kenmerk
33742259

Onderwerp

Advies over het concept voor de Uitvoeringsregeling experiment onderwijszorgarrangementen

Geachte heer Wiersma,

Bij brief van 30 augustus 2022 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor de Regeling van de Minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs van [datum], nr. [Edoc-nummer], houdende uitvoering van het Besluit experiment onderwijszorgarrangementen (Uitvoeringsregeling experiment onderwijszorgarrangementen) (hierna: het concept).

De AP heeft een aantal opmerkingen over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

Het (concept) Besluit experiment onderwijszorgarrangementen¹ biedt de mogelijkheid dat het bevoegde gezag van een school of een samenwerkingsverband² afwijkt van wetgeving op het gebied van onderwijstijd, inhoud van het onderwijs, locatie van het onderwijs en bekostiging in het onderwijs aan leerlingen met een complexe ondersteuningsbehoefte³. Het doel van het experiment is te onderzoeken of deze afwijking leidt tot een ruimer aanbod van maatwerk op het gebied van onderwijs en zorg.⁴ De

¹ Besluit van ... houdende voorschriften voor een experiment op het terrein van onderwijszorgarrangementen, met het oog op verbetering van de kwaliteit, toegankelijkheid en doelmatigheid van het onderwijs (Besluit experiment onderwijszorgarrangementen).

² Samenwerkingsverband als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs of de Wet voortgezet onderwijs 2020 (artikel 1 van het (concept) Besluit experiment onderwijszorgarrangementen).

³ Complexe ondersteuningsbehoefte: ondersteuningsbehoefte van een jongere op het gebied van onderwijs en zorg die zodanig complex is dat die niet kan worden ondervangen in het basis, voortgezet, speciaal, en voortgezet speciaal onderwijs (artikel 1 van het (concept) Besluit experiment onderwijszorgarrangementen).

⁴ Artikel 2 van het (concept) Besluit experiment onderwijszorgarrangementen.



Datum
22 november 2022

Ons kenmerk
z2022-05547

minister⁵ monitort het experiment en stelt een verslag op over de doeltreffendheid en effecten van het experiment.⁶ De monitoring en evaluatie zal feitelijk worden uitgevoerd door een extern onderzoeksbureau.⁷

Het voorliggende concept stelt nadere regels over de uitvoering van het experiment. Zo bepaalt het concept welke gegevens het bevoegd gezag, het samenwerkingsverband, het college van burgemeester en wethouders en de zorgaanbieder *in ieder geval* verstrekken voor het monitor- en evaluatie onderzoek.⁸ In het verslag over de doeltreffendheid en effecten van het experiment worden geen tot de persoon herleidbare gegevens opgenomen.⁹

Advies

Opsomming gegevensverstrekkingen voor het monitor- en evaluatie onderzoek

De opsomming van de gegevens die verstrekt worden voor het monitor- en evaluatie onderzoek is niet limitatief. Volgens de toelichting zou het kunnen dat het onderzoeksbureau nog andere gegevens nodig heeft voor het onderzoek.¹⁰ Deze stelling is niet nader onderbouwd.

Wetgeving met betrekking tot inmengingen in grondrechten, zoals hier aan de orde, moet volgens vaste rechtspraak altijd duidelijk en nauwkeurig zijn en de toepassing daarvan moet voorspelbaar zijn voor degenen op wie deze van toepassing is.¹¹ Woorden als 'in ieder geval' zijn daarmee strijdig, omdat een concrete en duidelijke afbakening dan ontbreekt. Dit is des te onwenselijker nu het hier gaat om een kwetsbare groep, namelijk leerlingen met een complexe ondersteuningsbehoefte, en om bijzondere persoonsgegevens, namelijk gegevens over gezondheid.

De AP adviseert om de gegevensverstrekkingen voor het monitor- en evaluatie onderzoek te limiteren en de noodzaak van de betreffende persoonsgegevens te onderbouwen in de toelichting.

Uitzonderingsgrond verwerkingsverbod bijzondere persoonsgegevens

Voor de monitoring en evaluatie van het experiment zullen (ook) bijzondere persoonsgegevens worden verwerkt, namelijk gegevens over gezondheid. Het verwerken van bijzondere persoonsgegevens is

⁵ De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, handelende in overeenstemming met de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (artikel 1 van het (concept) Besluit experiment onderwijszorgarrangementen).

⁶ Artikel 11, eerste en tweede lid, van het (concept) Besluit experiment onderwijszorgarrangementen.

⁷ Nota van toelichting bij het (concept) Besluit experiment onderwijszorgarrangementen, p. 25.

⁸ Te weten:

- a. de leeftijd van de deelnemende jongeren;
- b. de onderwijssoort;
- c. de ondersteuningsbehoefte van de deelnemende jongeren; en
- d. de duur van het onderwijszorgarrangement

(artikel 4, derde lid, van het concept).

⁹ Artikel 4, vierde lid, van het concept.

¹⁰ Toelichting, p. 2.

¹¹ Overweging 41 bij de AVG.



Datum
22 november 2022

Ons kenmerk
z2022-05547

verboden,¹² tenzij er sprake is van een uitzonderingsgrond.¹³ Uit de toelichting blijkt niet welke uitzonderingsgrond van toepassing is.

De AP adviseert om in de toelichting aan te geven welke uitzonderingsgrond van toepassing is en op welke wijze wordt voldaan aan de eisen die de betreffende uitzonderingsgrond stelt.

Beveiliging

Artikel 4, derde lid, onder c, van het concept bepaalt dat het onderzoeksbureau de gegevens beveiligt tegen verlies en onrechtmatige verwerking. Deze eisen vloeien al rechtstreeks voort uit de AVG.¹⁴

Gelet op het overschrijfverbod¹⁵, adviseert de AP om artikel 4, derde lid, onder c, van het concept te schrappen.

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl zodra de tekst van het (gewijzigde) concept openbaar is. De AP verneemt graag het moment waarop openbaarmaking wordt verwacht, zodra dit bekend is.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

¹² Artikel 9, eerste lid, van de AVG.

¹³ Artikel 9, tweede lid, van de AVG.

¹⁴ Artikel 5, eerste lid, onder f, en artikel 32 van de AVG.

¹⁵ Een verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat (artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie). Dit betekent dat het overschrijven of omzetten van een verordening niet nodig en zelfs verboden is.